



CUENTA PÚBLICA 2020

INFORMES DE LA
FISCALIZACIÓN SUPERIOR



INFORME ESPECIAL DE GOBIERNO ABIERTO

ÍNDICE

1. PREÁMBULO	537
2. SEGUIMIENTO AL PRIMER PLAN DE ACCIÓN LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO	538
2.1. Portal Modelo de Transparencia Municipal.....	538
2.2. Entes con Portal Modelo de Transparencia Municipal.....	540
3. ORFIS Y EL SEGUNDO PLAN DE ACCIÓN LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO	542
3.1. Firma del Segundo Plan de Gobierno Abierto	542
3.2. Seguimiento del Segundo Plan de Gobierno Abierto.....	543
4. PLAN DAI.....	544
4. CONCLUSIONES.....	544

ORIGINAL ORFIS

1. PREÁMBULO

Con la finalidad de lograr una nueva cultura organizacional que permita que tanto servidores públicos como sociedad sumen esfuerzos para mejorar la efectividad de las instituciones públicas, el Gobierno Abierto debe entenderse como un modelo de gestión que permite incorporar principios, políticas o acciones de transparencia, acceso a la información, participación ciudadana -apoyadas en las tecnologías de información y comunicación (TIC)-, con los que se alcanzan niveles de apertura y colaboración traducidos en beneficios colectivos; es decir el Gobierno Abierto es una herramienta de política pública.

El primer Organismo de Fiscalización Superior Estatal que participó en ejercicios locales de Gobierno Abierto fue el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz (ORFIS), en coordinación con las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y el Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (IVAI).

Actualmente, este Órgano Fiscalizador, sigue emprendiendo acciones que ratifican su compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas, con la finalidad de coadyuvar en la construcción de una administración pública eficiente, confiable y cercana a la sociedad, con el fin de que la ciudadanía evolucione de espectador a protagonista de la política pública.

ORIGINAL ORFIS

2. SEGUIMIENTO AL PRIMER PLAN DE ACCIÓN LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO

2.1. PORTAL MODELO DE TRANSPARENCIA MUNICIPAL

El 14 de enero de 2016, se suscribió el Primer Plan de Acción Local de Gobierno Abierto del Estado de Veracruz y el ORFIS participó activamente en el Capítulo I, con el compromiso de crear una página modelo para los municipios que no contaran con portal web, o bien, para aquéllos que tenían uno con un dominio no oficial, al tiempo de homologar la información para su publicación.

Fue así que la Dirección General de Tecnologías de la Información del ORFIS, creó el Portal Modelo de Transparencia Municipal, con el fin de dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia que los Entes Fiscalizables Municipales deben atender; además de verificar lo impuesto por las normas en cuanto a publicación y actualización de información común, específica y financiera, dotando a la ciudadanía de medios para acceder a la información municipal. Dicho Portal, se desarrolló de tal manera que no fuera necesario que los administradores de la página contaran con un perfil específico para su manejo.

Los requerimientos técnicos para la adopción del *Portal Modelo de Transparencia Municipal* son:

- Equipo con sistema operativo Linux (o proveedor de servicios de Hosting);
- Servidor Web con PHP, un motor de base de datos MYSQL;
- Dominio de internet, una dirección de IP estática (en caso de instalar en servidor propio), y un servidor DNS. Se requiere que el dominio cuente con una extensión “gob.mx” misma que identifica a las páginas Web de los diversos organismos de gobierno en México.

Una vez instalado el programa en un servidor, el administrador cuenta con todas las herramientas para publicar, editar, ordenar, modificar y administrar toda la información para cumplir con sus obligaciones de transparencia. Además la publicación de información es tan sencilla como adjuntar un archivo a un correo electrónico.

En el ORFIS estamos convencidos de que la mejora continua de los proyectos hace que éstos sean óptimos, viables y oportunos; es por eso, que en el ejercicio 2020 se siguieron desarrollando mejoras en el *Portal Modelo de Transparencia Municipal*, con el objeto de facilitar la publicación de la información de los Entes Fiscalizables y coadyuvar así, con el cumplimiento de las obligaciones de transparencia comunes, específicas y financieras.

Se señalan a continuación las correcciones y/o mejoras realizadas al *Portal Modelo de Transparencia Municipal*:

- Se mejoró el rendimiento de la visualización de la información en la página principal, ahora solo se muestra la información cuando se expande una fracción;
- Se corrigió un problema con la visualización de la fecha de validación.

También se brindaron asesorías presenciales y telefónicas a los servidores públicos, y se apoyó con las gestiones necesarias ante la Secretaría de Finanzas y Planeación de Gobierno del Estado de Veracruz (SEFIPLAN), para que obtuvieran el dominio oficial de su página, es decir, el “.gob.mx”.

Se muestra a continuación, el listado de Entes Municipales que recibieron asesoría respecto al *Portal Modelo de Transparencia Municipal*:

Cuadro Número 1: Asesorías a Municipios con Portal Modelo de Transparencia durante 2020

No.	ENTE	ASESORÍAS	No.	ENTE	ASESORÍAS
1	Acatlán	1	16	Mecayapan	2
2	Aquila	1	17	Moloacán	2
3	Calchahuaco	2	18	Otatitlán	4
4	Chontla	2	19	Oteapan	3
5	Chumatlán	1	20	Playa Vicente	1
6	Citlaltépetl	2	21	Tamiahua	2
7	Cosautlán de Carvajal	1	22	Tantima	1
8	SUTEM Cosoleacaque	1	23	IT Tantoyuca	1
9	Espinal	1	24	Tatahuicapan	1
10	Hidalgotitlán	1	25	Tepatlixco	1
11	Ixcatepec	1	26	Texhuacán	1
12	Ixhuacán de los Reyes	1	27	Tezonapa	1
13	Ixhuatlancillo	1	28	Tlacojalpan	1
14	Jalacingo	2	29	Zentla	4
15	Jamapa	1	30	Zongolica	1

Fuente: Aplicación de Registro de Información de los Portales de Transparencia Municipal.

2.2. ENTES CON PORTAL MODELO DE TRANSPARENCIA MUNICIPAL

Durante el ejercicio 2020, hicieron uso de la herramienta del Portal Modelo, los Entes que a continuación se muestran:

Cuadro Número 2: Entes que hicieron uso del Portal Modelo de Transparencia durante 2020

No.	ENTE	No.	ENTE
3 COMISIONES MUNICIPALES DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO		29	http://transparencia.comapa.gob.mx/
1	http://cmaps.lerdodetejada.gob.mx/	30	http://transparencia.cosamaloapan.gob.mx/
2	http://cmaps.naolinco.gob.mx/	31	http://www.cosoleacaque.gob.mx/transparencia/
3	http://cmaps.sanandrestuxtla.gob.mx/transparencia/	32	http://cotaxtla.gob.mx/
2 INSTITUTOS MUNICIPALES DE LAS MUJERES		33	http://www.acoyutla.gob.mx/Transparencia
1	http://immjalacingo.gob.mx	34	http://www.cuichapa.gob.mx/transparencia/
2	http://immmps.platonsanchez.gob.mx/	35	http://elhigomx.org/
127 MUNICIPIOS		36	http://filomenomata.gob.mx/
1	http://acajete.gob.mx/	37	http://hidalgotitlan-gob-mx.digitalserver.io/
2	http://actopan.gob.mx/	38	http://transparencia.huatusco.gob.mx/
3	http://www.acula.gob.mx/	39	http://huayacocotla.gob.mx/transparencia/
4	http://acultzingo.gob.mx	40	http://huiloapan.gob.mx/
5	http://altotonga.gob.mx/	41	http://ignaciodellave.gob.mx/
6	http://transparencia.angelrcabada.com.mx/	42	http://ilamatlan.gob.mx/transparencia/
7	http://transparencia.apazapan.gob.mx	43	http://transparencia.isla.gob.mx
8	http://aquila.gob.mx	44	http://ixhuatlandemadero.gob.mx
9	http://astacinga.gob.mx/	45	http://ixhuatlan.gob.mx/transparencia
10	http://atlahuilco.gob.mx	46	http://ixhuatlancillo.gob.mx
11	http://atoyac.gob.mx/transparencia/	47	http://transparenciaixmatlahuacan.com/transparencia/
12	http://atzalan.gob.mx/	48	http://immjalacingo.gob.mx
13	http://camarondetejada.gob.mx	49	http://jalcomulco.gob.mx/
14	http://transparencia2.mendoza.gob.mx/	50	http://jaltipan.gob.mx/
15	http://carlosacarrillo.gob.mx/	51	http://jamapa.gob.mx
16	http://transparencia.castillodeteayo.gob.mx/	52	http://www.jilotepec.gob.mx/transparencia/
17	http://transparencia.municipiocatemacover.gob.mx/	53	http://transparencia.juanrodriguezclara.gob.mx/
18	http://transparencia.cazones.gob.mx/	54	http://juchique.gob.mx/
19	http://transparencia.chacaltianguis.gob.mx/	55	http://laperla.gob.mx/
20	http://chalma.gob.mx/	56	http://landeroycoss.gob.mx/
21	http://transparencia.chiconquiaco.gob.mx/	57	http://laschoapas.gob.mx/transparencia/
22	http://chinameca.gob.mx/transparencia/	58	http://lasminas.gob.mx/transparencia/
23	http://transparencia.chontla.gob.mx/	59	http://lasvigas.gob.mx/
24	http://chumatlan.gob.mx/	60	http://lerdodetejada.gob.mx
25	http://transparencia.citlaltepil.gob.mx/	61	http://losreyes.gob.mx

No.	ENTE
26	http://coacoatzintla.gob.mx/
27	http://transparencia.coatepec.gob.mx/
28	http://coetzala.gob.mx
65	http://mecatlan.gob.mx/
66	http://transparencia.medellin.gob.mx/
67	http://miahuatlan.gob.mx/
68	http://mixtladealtamirano.gob.mx/
69	http://moloacan.gob.mx/
70	http://www.nautla.gob.mx/transparencia/
71	http://www.nogales.gob.mx/conta_nogales/
72	http://oluta.gob.mx/
73	http://transparencia.otatitlan.gob.mx/
74	http://oteapan.gob.mx/
75	http://transparencia.pajapan.gob.mx/
76	http://pasodeovejras.gob.mx/
77	http://transparencia.pasodelmacho.gob.mx
78	http://playavicente.gob.mx/
79	http://transparencia.pueblviejo.gob.mx
80	https://puentenacional.gob.mx/
81	http://rafaeldelgado.gob.mx/
82	http://rafaellucio.gob.mx
83	http://transparencia.rioblanco.gob.mx/
84	http://transparencia.saltabarranca.gob.mx/
85	http://sanandrestenejapan.gob.mx/
86	https://www.sanandrestuxtla.gob.mx/transparencia/
87	http://sanjuanevangelista.gob.mx
88	http://transparencia.santiagosochiapan.gob.mx/
89	http://transparencia.sayuladealeman.gob.mx/
90	http://sochiapa.gob.mx/
91	http://soconusco.gob.mx/
92	http://soledadatzompa.gob.mx
93	http://soledadedoblado.gob.mx/
94	http://soteapan.gob.mx/transparencia/
95	http://tamalin.gob.mx/
96	http://www.tamiahua.gob.mx/transparencia/
97	http://transparencia.tampicoalto.gob.mx/

No.	ENTE
62	http://magdalena.gob.mx/
63	http://manliofabioaltamirano.gob.mx/
64	https://transparencia.martinezdelatorre.gob.mx/
98	http://transparencia.tatahuicapan.gob.mx/
99	http://tatatila.gob.mx/
100	http://transparencia.tempoal.gob.mx/
101	http://tenochtitlan.gob.mx
102	http://transparencia.tepatlaxco.gob.mx/
103	http://tepetlan.gob.mx/
104	http://tepetzintla.gob.mx/
105	http://tequila.gob.mx/
106	http://texhuacan.gob.mx/
107	http://tezonapa.gob.mx/transparencia/
108	http://www.tierrablancaver.gob.mx/transparencia/
109	http://tlachichilco.gob.mx/
110	http://tlacolulan.gob.mx/
111	http://www.tlacotepecdemejia.com/transparencia/
112	http://transparencia.tlalnelhuayocan.gob.mx/
113	http://transparencia.tlatetela.gob.mx
114	http://tlaquilpa.gob.mx/
115	http://tlilapan.gob.mx/
116	http://tonayan.gob.mx
117	http://totutla.gob.mx/
118	http://ursulogalvan.gob.mx/transparencia/
119	http://uxpanapaver.gob.mx/
120	http://vegadealatorre.gob.mx/
121	http://villaaldama.gob.mx/
122	http://xico.gob.mx/
123	http://xoxocotla.gob.mx/
124	http://transparencia.yecuatla.gob.mx/
125	http://zacualpan.gob.mx/
126	http://transparencia.zaragoza.gob.mx/
127	http://transparencia.zentla.gob.mx/
TOTAL ENTES QUE UTILIZAN PORTAL MODELO: 132	

Fuente: Aplicación de Registro de Información de los Portales de Transparencia Municipal.

No se omite señalar que es responsabilidad exclusiva de los Entes, publicar y mantener actualizada la información, para dar cumplimiento con las normas que obligan a difundir información común, específica y financiera a través de su Portal Modelo de Transparencia.

3. ORFIS Y EL SEGUNDO PLAN DE ACCIÓN LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO

3.1. FIRMA DEL SEGUNDO PLAN DE GOBIERNO ABIERTO

El 9 de septiembre de 2019, se llevó a cabo la firma de compromisos del Segundo Plan de Acción Local de Gobierno Abierto del Estado de Veracruz 2018-2020, teniendo como uno de sus objetivos potenciar el acceso por parte de la ciudadanía a conocimiento útil y espacios de colaboración para lograr: mayor acceso y aprovechamiento de información pública; medios de difusión eficaces; incrementar la rendición de cuentas y promover una dinámica de interacción entre autoridades y sociedad efectiva e inclusiva que permita mejorar su interlocución y participación en el quehacer público, entre otros.

Dentro de este Segundo Plan de Acción Local de Gobierno Abierto, el ORFIS participó en el Capítulo “COMVER: una herramienta para la transparencia y rendición de cuentas”, abordando la temática de contraloría social y transparencia proactiva, con el fin de abatir la corrupción y opacidad, teniendo como aliados a los ayuntamientos de La Antigua y Perote; así como al Instituto Tecnológico Superior de Perote, *Global Integrity* y GESOC A.C.

El Sistema de Consulta de Obras y Acciones Municipales de Veracruz (COMVER) es una herramienta que permite a los ciudadanos consultar la información programática que los servidores públicos municipales reportan al ORFIS respecto a las acciones y obras públicas a realizar y sus respectivos avances. También abre un espacio de quejas y denuncias ciudadanas para que cualquier interesado pueda reportar las inconsistencias entre lo reportado por los Ayuntamientos y lo que realmente sucede en sus localidades; además da la facilidad para presentar la evidencia que estimen pertinente.

3.2. SEGUIMIENTO DEL SEGUNDO PLAN DE GOBIERNO ABIERTO

Con el fin de promover entre la ciudadanía el uso de esta herramienta, durante el ejercicio 2020, la Auditoría Especial de Fortalecimiento Institucional y Participación Ciudadana, dentro de los Programas “Jornadas Permanentes de Capacitación a Servidores Públicos y Órganos de Participación Ciudadana”, así como en las “Jornadas de Orientación a Planteles Educativos” se incluyó el tema *Las herramientas de acceso a la información pública y de participación ciudadana*, dentro de las cuales se encuentra el COMVER.

En estas jornadas se hicieron ejercicios en vivo, en los cuales se les llevó de la mano por la plataforma mostrando cada una de sus partes, así como también, se les explicó la información que puede obtenerse de esta herramienta. No se omite señalar que derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID 19), estas jornadas se realizaron de manera virtual.

A continuación, se señalan las actividades de difusión del COMVER dirigido a la población estudiantil, con el fin de propiciar que la juventud tenga una participación activa en la vigilancia de las obras públicas municipales, a fin de fortalecer la rendición de cuentas.

Cuadro Número 3: Actividades de difusión del COMVER dirigido a la población estudiantil durante el ejercicio 2020.

INSTITUCIONES PARTICIPANTES	FECHA DEL EVENTO
Universidad Tecnológica de Gutiérrez Zamora	14 de febrero
Instituto Tecnológico de Orizaba	21 de febrero
Instituto Tecnológico Superior de Misantla	3 de marzo
Universidad de Xalapa	5 de marzo

Fuente: Auditoría Especial de Fortalecimiento Institucional y Participación Ciudadana.

Por otra parte, dentro de las mismas jornadas de capacitación, en fecha 15 de octubre de 2020, se realizó la videoconferencia “Sistema de Consulta de Obras y Acciones Municipales de Veracruz (COMVER), misma que puede ser consultada en la siguiente liga: <http://www.orfis.gob.mx/sistema-de-consulta-de-obras-y-acciones-municipales-de-veracruz-comver/>.

Finalmente, se informa que durante el ejercicio 2020, el COMVER tuvo un total de 194,896 (ciento noventa y cuatro mil ochocientos noventa y seis) visitas.

4. PLAN DAI

Partiendo de la base que la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), define el Gobierno Abierto como “una cultura de gobernanza centrada en el ciudadano que utiliza herramientas, políticas y prácticas innovadoras y sostenibles para promover la transparencia, la capacidad de respuesta y la rendición de cuentas del gobierno, con el fin de fomentar la participación de las partes interesadas soportando la democracia y el crecimiento inclusivo”, en fecha 17 de junio de 2020, el ORFIS se adhirió al Plan Local de Socialización del Derecho de Acceso a la Información en el Estado de Veracruz (Plan DAI), convocado por el Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (IVAI), con el objetivo de incrementar el aprovechamiento del Derecho de Acceso a la Información (DAI) por parte de la población, posibilitar que se encuentre al alcance de toda persona y ampliar, y diversificar la base de usuarios y beneficiarios del DAI.

En razón de lo anterior, el día 07 de octubre de 2020, el ORFIS participó en la *Jornada de Socialización del Plan DAI Capítulo Cuatro “Sociedad Civil”*, misma que se llevó a cabo de manera virtual, y que estuvo dirigida a diversos integrantes de Comités de Participación Ciudadana.

Posteriormente, en fecha 19 de noviembre de 2020, el ORFIS participó en la *Jornada de Socialización del Plan DAI Capítulo Cinco “Contraloría y Vigilancia Ciudadana”*, teniendo como objetivo el socializar el Derecho a la Información entre la sociedad veracruzana, en el que se resalta la figura de la contraloría y vigilancia ciudadana con la que se pretende fortalecer la exigencia de transparencia y rendición de cuentas que conlleve a inhibir las malas prácticas gubernamentales y el uso indebido de los programas y recursos públicos, además de fomentar la participación ciudadana.

4. CONCLUSIONES

Conscientes de que una ciudadanía participativa impulsa la transparencia de la gestión pública y ayuda a combatir la corrupción, el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz seguirá impulsando prácticas de Gobierno Abierto entre los Entes Fiscalizables, a fin de fomentar la gestión pública transparente, honesta, eficiente e imparcial.